



רשומות

# הצעות חוק

4 בדצמבר 1960

440

ט"ו בכסלו תשכ"א

עמוד

44

חוק ההגבלים העסקיים (תיקון), תשכ"א—1960

## חוק ההגבלים העסקיים (תיקון), תשכ"א-1960

1. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק ההגבלים העסקיים, תשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "מצרך", במקום "בטיחות" יבוא "בטוחות".
2. אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יוסיף:
 

10א. הסדר שכל כבילותיו נוגעות לתבאי הפעת נוסעים או הובלת מטען, בים או באויר - איננו הסדר כובל.
3. אחרי סעיף 15 לחוק העיקרי יוסיף:
 

15א. מנין חוקי בישיבות המועצה הוא מחצית חברי המועצה מלבד היושב ראש.

15ב. נתחלק הרכב המועצה לאחר שהחלה בדיון בענין פלוני ולפני שהיה סיפק בידה לקבל החלטה, רשאית המועצה בהרכבה החדש להמשיך בדיון מהשלב שבו הופסק ולהשתמש בראיות שהובאו לפני ההרכב הקודם, ובלבד שהסכים לכך היושב ראש.
4. במקום סעיף 29 לחוק העיקרי יבוא:
 

29. כל החלטה של המועצה או של בית המשפט העליון בענין הסדר רישום החלטות 29. כובל תירשם על ידי הממונה במרשם לצד אותו הסדר, והוא יפרסם עליה הודעה ברשומות וישלח הצתק למגיש הבקשה ולמתנגד.

### דבריי הסבר

עם חקיקת חוק ההגבלים העסקיים, תשי"ט-1959, הוחל ברישום הסדרים כובלים (קרטלים), הוטל פיקוח על ההסדרים ועל המונופולין, הוקמו הרשויות לביצוע הפיקוח והן החלו בבדיקת ההסדרים מבחינת טובתו של הכלל.

תכלית החוק המוצע בזה היא כפולה:

1. לתקן מספר פגמים פורמליים שנתגלו בנוסח החוק בשנת ביצועו הראשונה, ואלה מקריהם:
 

(א) סעיף 13 לחוק העיקרי מורה על הקמת מועצה של חמישה לפחות, בראשות שופט בית משפט מחוזי, לשם פיקוח על הגבלים עסקיים, ובסעיפים 24-29 לחוק העיקרי נתונה למועצה הסמכות להחליט על איסורו או אישורו של הסדר כובל. לא נקבעה בחוק כל הוראה ביחס למנין החוקי בישיבות המועצה; הוראת סעיף 37 לפקודת הפרשנות בדבר כוחו של הרוב לעשות כל דבר המוטל על מספר בני-אדם לא תחול עליה משום שהיא גוף בעל סמכות שיפוטית וזאת לאור פסקי הדין של בית המשפט העליון בע"א 2/54 ("פסקי דין", כרך ט', עמ' 281, 298) ובבג"צ 3/58, 9/58 ("פסקי דין", כרך י"ב, עמ' 1493, 1500).

מאחר שנתגלו קשיים בכינוס המועצה לישיבותיה במלוא הרכבה, מוצע בזה להוסיף בחוק הוראה שמחצית חברי המועצה בנוסף ליושב ראש יהיו מנין חוקי בישיבותיה (סעיף 3).

1 ס"ח 286, תשי"ט, עמ' 152.

כן מוצע להבהיר, כי במקרה שישחנה הרכב המועצה בזמן הדיון בענין פלוני, לא יהיה תמיד הכרח להתחיל בדיון חדש, אלא שהמועצה תהיה רשאית להמשיך בו מן השלב שבו הופסק, ובלבד שהסכים לכך היושב ראש (סעיף 3).

(ב) סעיף 29 לחוק העיקרי מורה, שכל החלטה של המועצה בענין הסדר כובל חירשם על ידי הממונה, תפורסם ברשומות ותישלח לצדדים; אין הוראה דומה ביחס להחלטות בית המשפט העליון הן בערעורים על החלטות המועצה, והחוק המוצע בא לתקן השמטה זו (סעיף 4).

2. ההסדרים בין חברות הספנות או הטיס בדבר חלוקת מטענים בקנה מידה בין-לאומי, תעריפי ההובלה, תנאים אחידים או מקבילים בתחום ההובלה וכיוצא באלה, מחייבים גישה מקצועית של הרשויות העוסקות בספנות ובפיקוח עליה, בהתחשב עם הנהל וההסדרים הבין-לאומיים. כך הוא המצב גם בארצות אחרות שיש להן תחיקה לפיקוח על הסדרים כובלים. לדוגמה, בארה"ב קבע בית המשפט העליון שהסכמי ה"קונפראנס" כפופים לסמכות המועצה לעניני ספנות ולא לזו של הממונים על ביצוע חוקי ההגבלים.

החלת החוק העיקרי על ענינים מסוג זה עלולה לפגוע בענף הספנות והטיס בישראל על ידי הגבלות שאינן מקובלות בארצות אחרות ושלא במסגרת המתאימה לכך. מוצע, איפוא, להוציא הסדרים הנוגעים לתנאי ההובלה כים או באויר מגדר תחולתו של החוק (סעיף 2).